

АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА КОРОЛЁВ
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от «22» апреля 2019 г. № 413-ПА

О внесении изменений в муниципальную программу
городского округа Королёв Московской области на 2017-2021 годы
«Архитектура и градостроительство»

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, руководствуясь Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом городского округа Королёв Московской области,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Внести изменения в муниципальную программу городского округа Королёв Московской области на 2017-2021 годы «Архитектура и градостроительство», утвержденную постановлением Администрации городского округа Королёв Московской области от 21.11.2016 № 1781-ПА (с изменениями, внесенными постановлениями Администрации городского округа Королёв Московской области от 06.12.2017 № 1421-ПА, от 30.03.2018 № 407-ПА, (далее – Программа), изложив ее в новой редакции (прилагается).

2. Опубликовать настоящее постановление и приложение к нему в официальном городском печатном средстве массовой информации и разместить их на официальном сайте Администрации городского округа Королёв Московской области «Наукоград Королёв» (www.korolev.ru).

3. Управлению информационной политики и социальных коммуникаций Администрации городского округа Королёв Московской области (Маслова Е.А.) обеспечить выполнение пункта 2 настоящего постановления.

4. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на заместителя руководителя Администрации городского округа Королёв Московской области – начальника управления градостроительства С.В. Иванова.

Руководитель
Администрации городского округа

Ю.А. Копцик

Приложение
к постановлению Администрации
городского округа Королёв
Московской области
от 22.04.2019 № 413-ПА

«УТВЕРЖДЕНА
постановлением Администрации
городского округа Королёв
Московской области
от 21.11.2016 № 1781-ПА

Муниципальная программа
городского округа Королёв Московской области
«Архитектура и градостроительство»
на 2017-2021 годы

Перечень
обозначений и сокращений

Обозначение	Расшифровка
ед.	единица
тыс.	тысяча
руб.	рубли
шт.	штука
ч.	час
г.	год
гг.	годы
др.	другое
%	проценты
ОМСУ	Органы местного самоуправления
СМИ	Средства массовой информации
Городской округ	Городской округ Королёв Московской области
Администрация городского округа	Администрация городского округа Королёв Московской области
Интернет	Информационно-коммуникационная сеть «Интернет»
ГПЗУ	Градостроительный план земельного участка
Муниципальная программа	Муниципальная программа «Архитектура и градостроительство»
Подпрограмма	«Территориальное развитие (градостроительство и землеустройство)»
Порядок	«Порядок разработки и реализации муниципальных программ городского округа Королёв Московской области», утверждённый постановлением Администрации города Королёва Московской области от 21 ноября 2017 года № 1302-ПА

ПАСПОРТ
 муниципальной программы городского округа Королёв Московской области
 «Архитектура и градостроительство» на срок 2017-2021 годы

Координатор муниципальной программы	Первый заместитель руководителя Администрации городского округа Королёв Московской области О.А. Даниленко				
Муниципальный заказчик программы	Управление градостроительства Администрации городского округа Королёв Московской области				
Цели муниципальной программы	Обеспечение устойчивого градостроительного развития городского округа Королёв, формирование рациональных систем расселения, социальной, производственной и инженерно-транспортной инфраструктур, создание безопасной, экологически чистой, благоприятной среды жизнедеятельности.				
Перечень подпрограмм	«Территориальное развитие (градостроительство и землеустройство)»				
Источники финансирования муниципальной программы, в том числе по годам:	Расходы (тыс. рублей)				
	Всего	2017 год реализации программы	2018 год реализации программы	2019 год реализации программы	2020 год реализации программы
Средства бюджета городского округа	в пределах средств, предусматриваемых на основную деятельность управления градостроительства				

1. Общая характеристика сферы реализации муниципальной программы, в том числе формулировка основных проблем в указанной сфере, инерционный прогноз ее развития, описание цели муниципальной программы

1.1. Общая характеристика сферы градостроительства

Утвержденная градостроительная документация создаст условия для привлечения инвестиций, в том числе путем предоставления возможности выбора наиболее эффективных видов разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства, а также обеспечения прав и законных интересов физических и юридических лиц, в том числе правообладателей земельных участков и объектов капитального строительства.

Разработка архитектурно-планировочных концепций по формированию привлекательного облика городского округа Королёв, по созданию и развитию пешеходных зон и улиц позволит создать в них комфортную, эстетически полноценную, общедоступную среду жизнедеятельности и гостеприимную инфраструктуру, достичь комплексного использования рекреационно-досугового потенциала территорий общего пользования и в дальнейшем совершенствовать работу, направленную на повышение качества жизни населения, расширение возможностей развития туризма.

Руководствуясь Градостроительным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 27.07.2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», в соответствии с п. 2 ст. 2 Закона Московской области от 24.07.2014 № 107/2014-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Московской области отдельными государственными полномочиями Московской области», управлением градостроительства Администрации городского округа ведется подготовка, утверждение и выдача градостроительных планов земельных участков при осуществлении строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства на территории городского округа Королёв. Для разработки ГПЗУ требуется актуализированная топографическая основа.

1.2. Основные проблемы в сфере градостроительства

Отсутствие градостроительной документации приводит в реальных условиях к необходимости принятия решения на основе материалов, не соответствующих современным социально-экономическим и правовым условиям.

Отсутствие комплексного освоения и застройки территорий приводит к резкому отставанию строительства объектов социальной сферы, транспорта, инженерных сетей и оборудования, а также к ухудшению экологии.

Отставание темпов строительства, а подчас и отсутствие территорий для строительства объектов социальной инфраструктуры - детских садов, школ, учреждений здравоохранения, организации и формирования городских общественных пространств и даже элементарного благоустройства населенных пунктов.

Исключение градостроительных технологий планирования развития территорий из хозяйственной деятельности при формировании инвестиционных программ и проектов приводит к утрате эффективности принимаемых управленческих решений и к снижению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

1.3. Инерционный прогноз развития пространственной организации городского округа

На необходимость решения выявленных проблем в формате муниципальной программы указывают результаты инерционного прогноза развития сферы архитектуры и

градостроительства Администрации городского округа (далее – управление градостроительство).

Инерционный прогноз осуществлен по указанным приоритетным направлениям. В качестве базовых параметров для формирования инерционного прогноза использованы были, прежде всего, целевые показатели, характеризующие работу управления градостроительства.

Инерционный прогноз развития пространственной организации городского округа Королёв приведет к:

отставанию темпов строительства, а также нехватке территорий для строительства объектов социальной инфраструктуры - детских садов, школ, учреждений здравоохранения; отставанию организации и формирования городских общественных пространств и элементов благоустройства территории городского округа;

отставанию темпов создания новых мест приложения труда, которое приведет к избыточной маятниковой трудовой миграции, связанной со стремительным ростом жителей;

застоя в процессах реконструкции жилых зданий, ликвидации ветхого и переустройства морально устаревшего жилья.

Развитие сферы градостроительства по инерционному сценарию указывает на риск не достижения целевых показателей.

1.4. Описание цели муниципальной программы

Целью муниципальной программы является обеспечение устойчивого градостроительного развития городского округа Королёв, формирование рациональных систем расселения, социальной, производственной и инженерно-транспортной инфраструктур, создание безопасной, экологически чистой, благоприятной среды жизнедеятельности.

2. Прогноз развития соответствующей сферы реализации муниципальной программы с учетом реализации муниципальной программы, включая возможные варианты решения проблемы, оценку преимуществ и рисков, возникающих при выборе различных вариантов решения проблемы

2.1. Прогноз развития сферы архитектуры и градостроительства городского округа с учётом реализации муниципальной программы, возможные варианты решения проблем

По итогам реализации градостроительными средствами мероприятий муниципальной программы планируется:

повышение качества муниципального управления, эффективности принимаемых обоснованных управленческих решений в области архитектуры и градостроительства на основе актуальных документов территориального планирования и эффективного контроля за соблюдением Администрацией городского округа законодательства о градостроительной деятельности, что окажет существенное положительное влияние на экономическое развитие Московской области, улучшение условий жизнедеятельности и качества жизни населения, обеспечит формирование современного облика комплексной застройки города, природной и ландшафтной среды;

обеспечение жителей городского округа койко-местами в стационарных учреждениях здравоохранения: 6 коек на 1000 жителей;

обеспечение амбулаторно-поликлиническими учреждениями: 17,4 посещения на 1000 жителей;

обеспечение жителей городского округа местами хранения индивидуального автомобильного транспорта: одно машино-место на одну квартиру;

обеспечение жителей городского округа местами в общеобразовательных учреждениях: 135 мест на 1000 жителей;

обеспечение жителей городского округа местами в дошкольных образовательных учреждениях: 45-50 мест на 1000 жителей;

создание в городском округе парка исходя из норматива не менее 3 квадратных метров на человека.

2.2. Оценка преимуществ и рисков, возникающих при реализации муниципальной программы

Сопоставление основных показателей, характеризующих развитие проблем в сфере градостроительства к 2021 году по двум сценариям – инерционному и программно-целевому - является основанием для выбора в качестве основного сценария для реализации показателей на перспективу до 2021 года программно-целевого сценария. Реализация показателей в сфере градостроительства позволит достичь планируемые целевые значения за счёт комплексного подхода в их решении и оптимального планирования ресурсов на реализацию необходимых мероприятий по заданным параметрам целей подпрограммы.

Вместе с тем использование программно-целевого сценария не гарантирует отсутствие определённых рисков в ходе реализации муниципальной программы под воздействием соответствующих внешних и внутренних факторов.

В ходе реализации муниципальной программы могут возникнуть следующие виды рисков:

- нормативно-правовые;
- социальные;
- информационные.

Нормативно-правовые риски связаны с возможным возникновением проблем при согласовании Правительством Московской области, уполномоченными органами в сфере градостроительства Московской области документов территориального планирования и градостроительного зонирования.

Социальные риски - с возможными сомнениями со стороны населения и бизнес-сообщества в полезности и доступности мероприятий программы из-за неполной или недостоверной информации о реализуемых мероприятиях.

Снижение рисков возможно обеспечить за счет:

соблюдения сроков разработки, согласования и утверждения градостроительной документации, документов градостроительного зонирования городского округа;

публичности, открытости и прозрачности планов мероприятий, практических действий, информирования населения и активного вовлечения населения в градостроительную деятельность.

В целях обеспечения управления рисками муниципальный заказчик муниципальной программы организует мониторинг реализации программы и на основе его результатов вносит необходимые предложения координатору муниципальной программы для принятия соответствующих решений, в том числе по корректировке параметров муниципальной программы.

Минимизация риска несогласованности действий участников муниципальной программы осуществляется в рамках оперативного взаимодействия муниципального заказчика муниципальной программы, координатора муниципальной программы и муниципальных заказчиков подпрограммы.

3. Перечень подпрограмм и краткое их описание

Достижение целевых значений показателей в рамках программно-целевого сценария осуществляется посредством реализации одной подпрограммы.

3.1. Перечень подпрограмм муниципальной программы «Архитектура и градостроительство»

«Территориальное развитие (градостроительство и землеустройство)»
(Подпрограмма 1).

3.2. Краткое описание подпрограммы муниципальной программы

Подпрограмма 1 направлена на обеспечение градостроительной деятельности на территории городского округа Королёв Московской области в соответствии с Генеральным планом, с Правилами землепользования и застройки, с основными принципами законодательства о градостроительной деятельности, направленными на устойчивое развитие территории.

4. Обобщенная характеристика основных мероприятий с обоснованием необходимости их осуществления (в том числе влияние мероприятий на достижение целевых показателей, предусмотренных в указах Президента Российской Федерации, обращениях Губернатора Московской области)

Основные мероприятия муниципальной программы представляют собой укрупненное мероприятие, объединяющее группу мероприятий, направленных на выполнение показателей, определенных в рамках реализации подпрограммы муниципальной программы.

Внутри подпрограммы муниципальной программы мероприятия сгруппированы исходя из принципа достижения целевых показателей.

Перечни основных мероприятий и мероприятий приведены в соответствующей подпрограмме муниципальной программы. Отбор мероприятий для включения в программу осуществляется исходя из их соответствия целям и показателям муниципальной программы, их общественной, социально-экономической и этнокультурной значимости.

Ответственность за реализацию муниципальной программы и обеспечение достижения запланированных результатов, показателей реализации муниципальной программы несет управление градостроительства.

Основные планируемые результаты реализации муниципальной программы и их динамики по годам реализации муниципальной программы приведены в Приложении № 1 к муниципальной программе.

Методика расчёта значений показателей эффективности реализации муниципальной программы приведена в Приложении № 2 к муниципальной программе.

5. Порядок взаимодействия ответственного за выполнение мероприятия подпрограммы с муниципальным заказчиком муниципальной подпрограммы

Управление градостроительства Администрации городского округа является муниципальным заказчиком муниципальной программы, организует управление реализацией муниципальной программы и осуществляет взаимодействие с муниципальным заказчиком подпрограммы в составе муниципальной программы, а также с ответственными за выполнение мероприятий подпрограммы, обеспечивая:

- планирование реализации муниципальной программы в рамках поставленных целевых ориентиров муниципальной программы на соответствующий финансовый год;

- мониторинг целевых значений показателей мероприятий муниципальной подпрограммы;
- осуществление анализа и оценки, фактически достигаемых значений показателей муниципальной программы в ходе её реализации и по итогам отчётного периода;
- осуществление ежегодной оценки результативности и эффективности мероприятий муниципальной программы и подпрограммы в её составе, формирует аналитические справки и итоговые доклады о ходе реализации муниципальной программы в соответствии с Порядком;
- контроль реализации мероприятий муниципальной программы в ходе её реализации и подпрограммы в её составе;
- внесение в установленном порядке предложений о корректировке параметров муниципальной программы;
- информационное сопровождение реализации муниципальной программы.

Исполнители мероприятий муниципальной программы и мероприятий подпрограммы готовят и представляют соответственно муниципальному заказчику муниципальной программы и муниципальным заказчикам подпрограммы отчёты о ходе реализации мероприятий и о результатах реализованных мероприятий.

6. Состав, форма и сроки представления отчётности о ходе реализации мероприятий муниципальной программы

С целью контроля за реализацией муниципальной программы муниципальный заказчик программы (подпрограммы), формирует в подсистеме ГАСУ МО отчеты о реализации мероприятий муниципальной программы (подпрограмм) по формам:

- оперативный отчет ежеквартально - до 15 числа месяца, следующего за отчетным кварталом:
 - годовой отчет - до 1 марта года, следующего за отчетным годом.
- Отчеты формируются по форме в соответствии с Порядком.

Приложение № 1
к муниципальной программе
городского округа Королёв
Московской области «Архитектура
и градостроительство»
на 2017-2021 годы

Планируемые результаты реализации муниципальной
программы «Архитектура и градостроительство»

№ п/п	Планируемые результаты реализации муниципальной программы	Тип показателя	Единица измерения	Базовое значение на начало реализации подпрограммы	Планируемое значение по годам реализации					№ основного мероприятия в перечне мероприятий подпрограммы
					2017 год реализации программы	2018 год реализации программы	2019 год реализации программы	2020 год реализации программы	2021 год реализации программы	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
1	«Территориальное развитие (градостроительство и землеустройство)»									1
1.1	Целевой показатель 1 Наличие утвержденного генерального плана городского округа.	указ	да/нет	нет	да	-	-	-	-	1
1.2	Целевой показатель 2 Наличие утвержденных правил землепользования и застройки городского округа.	указ	да/нет	нет	да	-	-	-	-	1
1.3	Целевой показатель 3 Количество проведенных публичных слушаний по проекту правил землепользования и	указ	единица	1	2	-	-	-	-	1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
	застройки городского округа.									
1.4	Целевой показатель 4 Доля ликвидации долгостроев, самовольного строительства	Поручение Губернатора	единица	0	-	2	3	3	1	2

Приложение № 2
к муниципальной программе
городского округа Королёв
Московской области «Архитектура
и градостроительство»
на 2017-2021 годы

МЕТОДИКА

расчета значений планируемых результатов реализации муниципальной программы
городского округа Королёв Московской области на 2017-2021 годы
«Архитектура и градостроительство»

1. Подпрограмма «Территориальное развитие (градостроительство и землеустройство)»				
№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения	Источник данных	Порядок расчета
1	Наличие утвержденного генерального плана городского округа.	Да/нет	Заказчиком проекта генерального плана выступила Администрация городского округа Королёв. Проект генерального плана городского округа Королёв разработан на основании Градостроительного кодекса РФ	Утвержденный документ градостроительного зонирования городского округа Королёв Московской области на конец отчетного года.
2	Наличие утвержденных правил землепользования и застройки городского округа.	Да/нет	Заказчиком проекта правил землепользования и застройки части территории городского округа Королёв выступило главное управление архитектуры и градостроительства Московской области.	Утвержденный документ градостроительного зонирования городского округа Королёв Московской области на конец отчетного года.

			Проект правил землепользования и застройки части территории городского округа Королёв разработан на основании Градостроительного кодекса РФ	
3	Количество проведенных публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки городского округа	единица	Заказчиком проекта правил землепользования и застройки части территории городского округа Королёв выступило главное управление архитектуры и градостроительства Московской области. Проект правил землепользования и застройки части территории городского округа Королёв разработан на основании Градостроительного кодекса РФ	Количество публичных слушаний рассчитывается в соответствии с градостроительным кодексом РФ
4	Доля ликвидации долгостроев, самовольного строительства	единица	Комитетом по архитектуре и градостроительству Московской области, Администрация городского округа Королев Московской области и Главное управление государственного строительного надзора Московской области	Методика расчета показателя № 22 «Доля ликвидации долгостроев самовольного строительства», количество ликвидированных (сношенных или достроенных) объектов незавершенного строительства на территории городского округа/ муниципального района №», в данном случае, где № – наименование данного муниципального образования утверждена Комитетом по архитектуре и градостроительству Московской области

Муниципальная программа
городского округа Королёв Московской области
«Архитектура и градостроительство»
на 2017-2021 годы

Подпрограмма 1
«Территориальное развитие
(градостроительство и землеустройство)»
на 2017-2021 годы

Паспорт подпрограммы «Территориальное развитие
(градостроительство и землеустройство)»
на срок 2017-2021 годы

Муниципальный заказчик подпрограммы	Управление градостроительства Администрации городского округа Королёв МО							
Источники финансирования подпрограммы по годам реализации и главным распорядителям бюджетных средств, в том числе по годам:	Главный распорядитель бюджетных средств	Источник финансирования	Расходы (тыс. рублей)					Итого
			2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	
	Управление градостроительства	Всего: в том числе:	в пределах средств, предусматриваемых на основную деятельность управления градостроительства					
		Средства бюджета городского округа	в пределах средств, предусматриваемых на основную деятельность управления градостроительства					

1. Характеристика проблем решаемых посредством мероприятий

Сегодня городской округ Королёв Московской области – это динамично развивающийся город, характеризующийся высоким потенциалом развития экономики и, прежде всего, ее инновационного сектора, высоким уровнем человеческого потенциала.

Исключительное важное значение имеет его историко-культурное и природное наследие. Начавшаяся с 70-х годов прошлого столетия и продолжающаяся сегодня практика застройки города типовым многоэтажным жильем, применение в застройке приемов так называемой «свободной планировки», пренебрежение ценностью городских земель, массовая застройка земель сельскохозяйственного назначения, ориентация «строительной политики» исключительно на валовые показатели - «выход» квадратных метров общей площади жилья с каждого гектара (метра) территории привели к ряду очевидных проблемных ситуаций градостроительного, социального, экономического и культурного характера.

Наиболее значимыми и очевидными сегодня являются проблемы градостроительной организации пространства города и, следовательно, организации и качества жизни населения. Наметилось серьезное отставание в темпах роста транспортной и инженерной инфраструктур. Высока опасность потери природного наследия, особого внимания требуют памятники истории и культуры. Неконтролируемый лавинообразный рост объемов жилищного строительства, объектов торгового и складского назначения обусловил проявления существенных негативных тенденций в социально-экономической сфере городского округа Королёв Московской области. Сложилась неудовлетворительная ситуация с транспортным обслуживанием населения и экономики, обусловленная неразвитостью улично-дорожной сети, отсутствием мест парковки индивидуальных автомобилей, отставанием в строительстве, реконструкции и обновлении транспортной инфраструктуры города. Отставание темпов строительства, а подчас и отсутствие территорий для строительства объектов социальной инфраструктуры - детских садов, школ, учреждений здравоохранения, организации и формирования городских общественных пространств и даже элементарного благоустройства города и т.д.

Отставание темпов создания новых мест приложения труда, приведшее к избыточной, маятниковой трудовой миграции. Застой в ликвидации аварийного и переустройства морально устаревшего жилья. Новым «вызовом» последнего времени стало изменение границ (величины территории) городского округа Королёв Московской области существенно изменившее структуру пространства области и требующее принятия ряда принципиальных инфраструктурных, функциональных и управленческих решений, обеспечивающих организацию пространственно эффективного беспроблемного взаимодействия, непротиворечивого инфраструктурного, природоохранного, развития городского округа Королёв Московской области. Изменение границ города, требует разработки новых документов территориального планирования и градостроительного зонирования городского округа Королёв Московской области, в соответствии с законодательством Российской Федерации. Перечень мероприятий приведен в Приложении № 1 к муниципальной подпрограмме.

2. Концептуальные реформирования, модернизации, преобразования сферы территориального развития городского округа Королёв Московской области, реализуемых в рамках муниципальной программы

Достижением цели реформирования, модернизации и преобразования сферы территориального развития, является обеспечение градостроительной деятельности на территории городского округа Королёв Московской области в соответствии с Генеральным планом, с Правилами землепользования и застройки, с основными

принципами законодательства о градостроительной деятельности, направленными на устойчивое развитие территории.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	
	градостроительной деятельности, направленными на устойчивое развитие территории												
1.1	Мероприятие 1.1. Утверждение генерального плана городского округа	2017	Итого Средства бюджета городского округа	в пределах средств, предусматриваемых на основную деятельность управления градостроительства									
1.2	Мероприятие 1.2. Утверждение правил землепользования и застройки городского округа.	2017	Итого Средства бюджета городского округа	в пределах средств, предусматриваемых на основную деятельность управления градостроительства									
1.3	Мероприятие 1.3. Проведение публичных слушаний по проекту правил землепользования и застройки городского округа	2017	Итого Средства бюджета городского округа	в пределах средств, предусматриваемых на основную деятельность управления градостроительства									
2	Основное мероприятие 2. Ликвидация долгостроев и самовольного строительства	2017-2021	Итого	в пределах средств, предусматриваемых на основную деятельность управления градостроительства									Снос/досрой/ликвидация объектов незавершенного строительства
2.1	Мероприятие 2.1. Создание комиссии по выявлению объектов незавершенного строительства		Средства бюджета городского округа	в пределах средств, предусматриваемых на основную деятельность управления градостроительства									
2.2	Мероприятие 2.2. Создание и утверждение плана-графика объезда		в пределах средств, предусматриваемых на основную деятельность управления градостроительства										

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	(обхода) территорий											
2.3	Мероприятие 2.3. Создание «дорожных карт» для ликвидации долгостроев и объектов самовольного строительства			в пределах средств, предусмотряваемых на основную деятельность управления градостроительства								
2.4	Мероприятие 2.4. Включение сведений об объекте в Реестр			в пределах средств, предусмотряваемых на основную деятельность управления градостроительства								
2.5	Мероприятие 2.5. Организация работы, направленной на снос/дострой/ликвидацию объектов незавершенного строительства			в пределах средств, предусмотряваемых на основную деятельность управления градостроительства								

».